

КОНТРОЛЬНО - СЧЕТНАЯ ПАЛАТА ДМИТРОВСКОГО МУНИЦИПАЛЬНОГО РАЙОНА

ЗАКЛЮЧЕНИЕ № 4

на проект решения Совета депутатов городского поселения Дмитров
Дмитровского муниципального района Московской области
«О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского
поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской
области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения
Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018
год и на плановый период 2019 и 2020 годов»

«14» июня 2018 года

Заключение Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района (далее - Заключение) на проект решения Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» подготовлено в соответствии со ст. 268.1 Бюджетного кодекса РФ, ст. 9 Федерального закона «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счётных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» от 07.02.2011 № 6-ФЗ, Положением о Контрольно-счётной палате Дмитровского муниципального района, утвержденным решением Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 31.08.2012 № 205/38, соглашением о передаче Контрольно-счётной палате Дмитровского муниципального района полномочий контрольно-счётного органа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области, п. 1.8 Плана работы Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района на 2018 год, стандартом внешнего муниципального финансового контроля СФК КСП-3 «Экспертиза проектов нормативных правовых актов Дмитровского муниципального района», утвержденным распоряжением Контрольно-счётной палаты Дмитровского муниципального района от 09.01.2018 № 3.

1. Нормативная база:

Бюджетный кодекс РФ (далее – БК РФ),

Приказ Минфина России от 01.07.2013 № 65н «Об утверждении Указаний о порядке применения бюджетной классификации Российской Федерации» (далее – Приказ № 65н),

Закон Московской области № 214/2017-ОЗ «О бюджете Московской области на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов»,

проект Решения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (далее - проект Решения) (проект Решения получен по электронной почте 13 июня 2018 года), в составе:

текстовой части проекта Решения «О внесении изменений и дополнений в решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов»;

приложения 1 «Поступление доходов по основным источникам в бюджет городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018-2020 годы»;

приложения 2 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»;

приложения 3 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на плановый период 2019 и 2020 годов по разделам, подразделам, целевым статьям (муниципальным программам городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»;

приложения 4 «Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год»;

приложения 5 «Ведомственная структура расходов бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на плановый период 2019 и 2020 годов»;

приложения 6 «Распределение бюджетных ассигнований бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год по целевым статьям (муниципальным программам городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района и непрограммным направлениям деятельности), группам и подгруппам видов расходов классификации расходов бюджетов»;

приложение 7 «Межбюджетные трансферты бюджету Дмитровского муниципального района Московской области на финансирование расходов, связанных с передачей органам местного самоуправления Дмитровского муниципального района Московской области осуществления части полномочий органов местного самоуправления городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района по решению вопросов местного значения городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области, на 2018 год»;

приложение 8 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год»;

приложение 9 «Источники внутреннего финансирования дефицита бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на плановый период 2019 и 2020 годов»;

приложение 10 «Программа муниципальных гарантий городского поселения Дмитров на 2018 год»;

приложение 11 «Программа муниципальных гарантий городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на плановый период 2019 и 2020 годов».

Решение Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области от 25.12.2017 № 401/78 «Об утверждении бюджета городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» (в редакции от 31.01.2018 № 403/79, 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85).

Решение Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 21.05.2018 № 415/55 «О ликвидации администрации городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области»,

Решение Совета депутатов Дмитровского муниципального района Московской области от 21.05.2018 № 426/55 «О ликвидации Совета депутатов городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области».

2. Общие характеристики бюджета:

В ходе подготовки Заключения установлено следующее:

Проектом Решения бюджет городского поселения Дмитров на 2018 год:

по доходам увеличивается на 9 865,2 тыс. рублей и составит 1 239 512,385 тыс. рублей, в том числе объем межбюджетных трансфертов, получаемых из бюджета Московской области, бюджета Дмитровского муниципального района Московской области и прочих безвозмездных поступлений, с учетом возврата остатков прошлых лет - в сумме 222 243,15754 тыс. рублей;

по расходам увеличивается на 9 865,2 тыс. рублей и составит 1 272 107,19854 тыс. рублей;
дефицит бюджета городского поселения Дмитров в сумме 32 594,814 тыс. рублей, в том числе за счет снижения остатков средств на счете бюджета городского поселения Дмитров на 01.01.2018 года в сумме 32 594,814 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

Таблица № 1 (тыс. рублей)

Наименование	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85)	С учётом изменений согласно представленному проекту Решения	Отклонение (+/-)
2018 год			
Общий объем доходов бюджета городского поселения Дмитров на 2018 год	1 229 647,18500	1 239 512,38500	9 865,20000
Общий объем расходов бюджета городского поселения Дмитров на 2018 год	1 262 241,99854	1 272 107,19854	9 865,20000
Дефицит бюджета на 2018 год	-32 594,81354	-32 594,81354	0,00000

Установлено нарушение Приказа № 65н:

в приложениях 2, 3, 4, 5, 6 к проекту Решения не отражены группы видов расходов бюджета, которые в соответствии с Приказом № 65н обобщают расходы, отражаемые по подгруппам, элементам видов расходов.

3. Доходы бюджета городского поселения Дмитров

В представленном проекте Решения предлагается увеличить доходную часть бюджета на 2018 год на 9 865,2 тыс. рублей или на 0,80 % к ранее утвержденному объему поступлений, за счет увеличения поступлений от земельного налога в сумме 9 865,2 тыс. рублей.

Таблица № 2 (тыс. рублей)

Вид дохода	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Отклонение (+увеличение, -уменьшение)
НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ	1 007 404,02700	1 017 269,22700	+9 865,20000
Налоги на имущество	453 899,62700	463 764,82700	+9 865,20000
Земельный налог	401 300,00000	411 165,20000	+9 865,20000
Всего доходов	1 229 647,185	1 239 512,385	+9 865,20000

4. Расходы бюджета городского поселения Дмитров

В представленном проекте Решения объем расходов бюджета на 2018 год планируется утвердить в сумме 1 272 107,19854 тыс. рублей, увеличив тем самым расходную часть бюджета на сумму 9 865,2 тыс. рублей, в том числе по разделам:

Таблица № 3 (тыс. рублей)

Наименование разделов	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Изменения
2018 год			
01. Общегосударственные вопросы, в т.ч.:	96 360,73800	97 081,03800	+720,30000
01.04 <i>Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных администраций</i>	53 407,74800	53 948,04800	+540,30000
01.13 <i>Другие общегосударственные</i>	34 961,99000	35 141,99000	+180,00000

<i>вопросы</i>			
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 938,90000	16 938,90000	0,00000
04. Национальная экономика, в т.ч:	121 988,40000	130 087,53200	+8 099,13200
04.09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	109 400,60000	117 499,73200	+8 099,13200
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	512 277,10354	507 185,47154	-5 091,63200
05.02 Коммунальное хозяйство	117 314,85000	117 939,65000	+624,80000
05.03 Благоустройство	199 483,69600	193 767,26400	-5 716,43200
06. Охрана окружающей среды	746,00000	746,00000	0,00000
07. Образование	25 712,30000	25 712,30000	0,00000
08. Культура, кинематография	275 420,70000	281 558,10000	+6 137,40000
08.01 Культура	275 420,70000	281 558,10000	+6 137,40000
10. Социальная политика	22 906,20000	22 906,20000	0,00000
11. Физическая культура и спорт	178 938,65700	178 938,65700	0,00000
12. Средства массовой информации	5 445,00000	5 445,00000	0,00000
13. Обслуживание муниципального долга	5 508,00000	5 508,00000	0,00000
ВСЕГО	1 262 241,99854	1 272 107,19854	+9 865,20000

В приложениях 2, 4 к проекту Решения корректируется объем финансирования по следующим разделам классификации расходов бюджета городского поселения Дмитров на 2018 год:

01. «Общегосударственные вопросы» - предусмотрено увеличение финансирования на 720,3 тыс. рублей;

04. «Национальная экономика» - предусмотрено увеличение финансирования на 8 099,132 тыс. рублей;

05. «Жилищно-коммунальное хозяйство» - снижение финансирования на 5 091,632 тыс. рублей;

08. «Культура, кинематография» - предусмотрено увеличение финансирования на 6 137,4 тыс. рублей.

В плановом периоде 2019 и 2020 годов согласно проекту Решения общий объем расходов бюджета остается неизменным, однако предлагается перераспределение бюджетных ассигнований между видами расходов.

Таблица № 4 (тыс. рублей)

Наименование разделов	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79, от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Изменения
2019 год			
01. Общегосударственные вопросы, в т.ч.:	88 036,10	88 036,10	0,00
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 167,40	16 167,40	0,00
04. Национальная экономика, в т.ч:	123 415,60	133 415,60	+10 000,00
04.09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	108 473,00	118 473,00	+10 000,00
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	377 719,67	367 719,67	-10 000,00
05.03 Благоустройство	187 842,30	177 842,30	-10 000,00
06. Охрана окружающей среды	746	746	0,00
07. Образование	22 062,30	22 062,30	0,00
08. Культура, кинематография	293 748,40	293 748,40	0,00
10. Социальная политика	8 365,90	8 365,90	0,00
11. Физическая культура и спорт	169 101,60	169 101,60	0,00
12. Средства массовой информации	5 445,00	5 445,00	0,00
13. Обслуживание муниципального долга	5 100,00	5 100,00	0,00
ВСЕГО	1 109 907,97	1 109 907,97	0,00
2020 год			
01. Общегосударственные вопросы, в т.ч.:	88 036,10	88 036,10	0,00
03 Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	16 167,40	16 167,40	0,00
04. Национальная экономика, в т.ч:	126 964,70	136 964,70	+10 000,00

04.09 Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	112 022,10	122 022,10	+10 000,00
05. Жилищно-коммунальное хозяйство	255 159,40	245 159,40	-10 000,00
05.03 Благоустройство	187 842,30	177 842,30	-10 000,00
06. Охрана окружающей среды	746	746	0,00
07. Образование	22 062,30	22 062,30	0,00
08. Культура, кинематография	293 748,40	293 748,40	0,00
10. Социальная политика	8 365,90	8 365,90	0,00
11. Физическая культура и спорт	169 101,60	169 101,60	0,00
12. Средства массовой информации	5 445,00	5 445,00	0,00
13. Обслуживание муниципального долга	4 100,00	4 100,00	0,00
ВСЕГО	989 896,80	989 896,80	0,00

5. Расходы бюджета городского поселения Дмитров на финансирование муниципальных программ

В проекте Решения программная часть расходов бюджета городского поселения Дмитров на 2018 год сформирована в рамках 13 муниципальных программ и 1 адресной программы в сумме 1 112 684,53054 тыс. рублей или 87,47 % от общей суммы расходов.

Непрограммные расходы бюджета увеличиваются на 3 283,0 тыс. рублей и составят 159 422,668 тыс. рублей.

Таблица № 5 (тыс. рублей)

№ п/п	Наименование муниципальной программы	ЦСР	Утверждено решением о бюджете на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов от 25.12.2017 № 401/78 (ред. от 31.01.2018 № 403/79 от 03.05.2018 № 416/84, 18.05.2018 № 419/85)	С учётом изменений согласно проекту Решения	Изменения (гр.3-гр.2)
2018 год					
1	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие культуры в Муниципальном образовании городское поселение Дмитров»	01 0 00 00000	274 680,70000	277 496,66000	+2 815,96000
2	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие институтов гражданского общества, повышение эффективности МСУ и реализация молодежной политики в городском поселении Дмитров»	02 0 00 00000	21 865,30000	21 865,30000	0,00000
3	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие физической культуры и спорта в Муниципальном образовании городское поселение Дмитров»	03 0 00 00000	171 530,65700	171 530,65700	0,00000
4	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Социальная защита населения городского поселения Дмитров»	04 0 00 00000	4 076,30000	4 076,30000	0,00000
5	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Экология и окружающая среда в Муниципальном образовании городское поселение Дмитров»	05 0 00 00000	746,00000	746,00000	0,00000

6	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского поселения Дмитров»	06 0 00 00000	130 370,30000	130 995,10000	+624,80000
7	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Обеспечение комфортной среды проживания на территории муниципального образования городское поселение Дмитров»	07 0 00 00000	188 536,51600	188 356,51600	-180,00000
8	Муниципальная программа «Дорожно-транспортное хозяйство Администрации городского поселения Дмитров»	08 0 00 00000	98 498,90000	98 498,90000	0,00000
9	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Безопасность городского поселения Дмитров»	09 0 00 00000	16 938,90000	16 938,90000	0,00000
10	Муниципальная программа «Жилище городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области»	10 0 00 00000	17 640,10000	17 640,10000	0,00000
11	Муниципальная программа «Предпринимательство в городском поселении Дмитров»	11 0 00 00000	5 482,20000	5 482,20000	0,00000
12	Муниципальная программа городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области «Развитие индустрии отдыха и туризма»	15 0 00 00000	1 063,00000	4 384,44000	+3 321,44000
13	Газификация на территории городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области	16 0 00 00000	15 555,60000	15 555,60000	0,00000
14	Адресная программа «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на 2016-2020 годы»	17 0 00 00000	159 117,85754	159 117,85754	0,00000
	ИТОГО		1 106 102,33054	1 112 684,5305	+6 582,20000
	Непрограммные мероприятия		156 139,66800	159 422,66800	+3 283,00000
	ВСЕГО:		1 262 241,99854	1 272 107,1985	+9 865,20000

Предлагается увеличить в 2018 году финансирование на реализацию мероприятий муниципальных программ городского поселения Дмитров:

«Развитие культуры в муниципальном образовании городское поселение Дмитров» на сумму 2 815,96 тыс. рублей,

«Развитие жилищно-коммунального хозяйства на территории городского поселения Дмитров» на сумму 624,8 тыс. рублей,

«Развитие индустрии отдыха и туризма» на сумму 3 321,44 тыс. рублей.

Согласно проекту Решения, в 2018 году предлагается сократить финансирование муниципальной программы «Обеспечение комфортной среды проживания на территории муниципального образования городское поселение Дмитров» на 180 тыс. рублей.

6. Дефицит (профицит) бюджета городского поселения Дмитров

Проектом Решения дефицит бюджета на 2018 год утверждается в сумме 32 594,814 тыс. рублей, в том числе за счет снижения остатков средств на счете бюджета городского поселения Дмитров на 01.01.2018 года в сумме 32 594,814 тыс. рублей, что соответствует п. 3 ст. 92.1 БК РФ.

В соответствии с п. 3 ст. 110.2 БК РФ проект Решения дополняется Программой муниципальных гарантий городского поселения Дмитров на 2018 год, Программой муниципальных гарантий городского поселения Дмитров Дмитровского муниципального района Московской области на плановый период 2019 и 2020 годов.

Программа муниципальных гарантий во исполнение п. 1 ст. 110.2 БК РФ содержит общий объем гарантий, направления (цели) гарантирования, наличие права регрессного требования гаранта к принципалу, общий объем бюджетных ассигнований, которые должны быть предусмотрены на исполнение муниципальных гарантий в очередном финансовом году и плановом периоде по возможным гарантийным случаям.

Предоставление муниципальных гарантий осуществляется в соответствии с полномочиями органов местного самоуправления на основании решения представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), решения местной администрации муниципального образования, а также договора о предоставлении муниципальной гарантии при условиях, определенных п. 1 ст. 115.2 БК РФ.

Пунктом 2 ст. 117 БК РФ также установлено, что от имени муниципального образования муниципальные гарантии предоставляются местной администрацией муниципального образования в пределах общей суммы предоставляемых гарантий, указанной в решении представительного органа муниципального образования о бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период), в порядке, установленном муниципальными правовыми актами.

В п. 10 Решения о бюджете вносятся изменения в части установления верхнего предела муниципального долга городского поселения Дмитров по состоянию на 1 января 2019 года в сумме 230 051,33 тыс. рублей, в том числе верхнего предела долга по муниципальным гарантиям городского поселения Дмитров 230 051,33 тыс. рублей.

В п. 13 Решения о бюджете вносятся изменения в части установления предельного объема муниципального долга городского поселения Дмитров на 2018 год 345 151,33 тыс. рублей, на 2019 год 343 051,33 тыс. рублей.

Исходя из состава иных источников внутреннего финансирования дефицита бюджета 2018 года, 2019 года установлено исполнение гарантий муниципального образования в валюте Российской Федерации в случае, когда исполнение гарантом муниципальных гарантий ведет к возникновению права регрессного требования гаранта к принципалу, в 2019 году, что установлено ст. 96 БК РФ.

7. Выводы:

Предложенный на экспертизу проект Решения может быть принят к рассмотрению Советом депутатов Дмитровского муниципального района Московской области.

Ведущий инспектор
Контрольно-счетной палаты
Дмитровского муниципального района



А.А. Ли